



NADZORNI ODBOR

Kardoševa 2
9000 Murska Sobota
e-pošta: mestna.obcina@murska-sobota.si

Številka: 011-0013/2011-5
Datum: 29. 09. 2011

Na podlagi 43. člena Statuta Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 23/2007 - uradno prečiščeno besedilo, in 40/2010), 22. člena Poslovnika o delu nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota št. 03202-1/01 z dne 22. januarja 2011, določil Pravilnika o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Uradni list RS, št. 23/2009), ter v skladu s programom nadzora za leto 2011 je Nadzorni odbor Mestne občine Murska Sobota na seji, dne 28. septembra 2011 sprejel

POROČILO

o opravljenem nadzoru namenskosti porabe proračunskih sredstev za materialne stroške in oddaje prostorov v najem v letu 2010 v Glasbeni šoli Murska Sobota

Poročilo je dokončni akt Nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota.

1. Nadzorni odbor v sestavi:

- Gabrijela JAKOB, predsednica
- Štefan Puhan, član
- dr. Branko Škafar, član
- Roman Ladislav RATKAI, član
- Marjan ŽEKŠ, član

2. Poročevalka

Gabrijela JAKOB, predsednica Nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota

3. Naziv nadzorovane osebe

Glasbena šola Murska Sobota, Cvetkova ulica 2 C, 9000 Murska Sobota
e-pošta: erna.lukac@guest.arnes.si
splet: <http://www.g-sola.ms.edus.si>

Predsednica Nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota, Gabrijela JAKOB, je v Glasbeni šoli Murska Sobota v mesecu juniju 2011, v skladu s programom dela Nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota za leto 2011 in sklepom št. 011-00009/2011-4 z dne 19. maja 2011, opravila nadzor namenskosti porabe proračunskih sredstev za materialne stroške in oddaje prostorov v najem v letu 2010 v Glasbeni šoli Murska Sobota.

I. UVOD

1. Osnovni podatki o nadzorovanem organu

Glasbena šola Murska Sobota je javni vzgojno-izobraževalni zavod, ustanovljen z Odlokom o ustanovitvi vzgojno-izobraževalnega zavoda Glasbena šola Murska Sobota (v nadaljevanju: odlok o ustanovitvi), ki ga je Mestni svet Mestne občine Murska Sobota sprejel dne 18. oktobra 1996 in je pričel veljati 12. novembra 1996. Šola je ustanovljena za opravljanje osnovnošolskega glasbenega izobraževanja za šolski okoliš, ki zajema Mestno občino Murska Sobota in občine Beltinci, Cankova, Gornji Petrovci, Grad, Hodoš, Kuzma, Moravske Toplice, Puconci, Rogašovci, Šalovci in Tišina.

Šola deluje na podlagi določil Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja, odloka o ustanovitvi (ureja razmerja med ustanoviteljico in šolo ter razmerja med občinami – pogodbenimi partnerji ter šolo) in Zakona o glasbenih šolah.

Glasbena šola Murska Sobota je vpisana v razvid šol pri pristojnem ministrstvu, je članica Zveze glasbenih šol Slovenije (ZSGŠ) in članica Evropske zveze glasbenih šol (EMU).

Organi šole so:

- svet šole,
- ravnatelj šole,
- strokovni organi in
- svet staršev.

Svet šole sestavljajo 3 predstavniki ustanoviteljice (imenuje jih mestni svet Mestne občine Murska Sobota), 5 predstavnikov delavcev šole in 3 predstavniki staršev.

Glasbeno šolo Murska Sobota vodi ravnateljica ga. Erna Lukač

Strokovni organi šole so učiteljski zbor, oddelčni učiteljski zbor, razredniki in strokovni aktiv.

Svet staršev sestavlja 7 članov.

Šola zagotavlja učencem:

- obiskovanje pouka in drugih oblik organiziranega izobraževalnega dela,
- razvijanje njihovih sposobnosti,
- pridobivanje kakovostnega in sodobnega znanja,
- upoštevanje individualnih in razvojnih posebnosti,
- prilagoditev dela za zelo nadarjene učence, ki se pripravljajo na državno oz. mednarodno tekmovanje,
- dodatni pouk za zelo nadarjene učence,
- pravico do zdravega, varnega in spodbudnega delovnega okolja,
- pomoč, kadar potrebujejo,
- varovanje osebnih podatkov v skladu z zakonom in drugimi predpisi.

Šola zaposluje 40 redno zaposlenih delavcev in 1 javnega delavca.

V času nadzora je izvajalka nadzora sodelovala z ravnateljico Glasbene šole Murska Sobota ga. Erno Lukač in z g. Miranom Rantašo iz Skupnosti osnovnošolskih vzgojno-izobraževalnih zavodov Murska Sobota, Trstenjakova 73, p. Murska Sobota (v nadaljevanju: skupnost zavodov), ki za potrebe šole opravlja pravne, računovodsko-knjigovodske, kadrovske, administrativne in druge dogovorjene storitve.

2. Pravna podlaga za izvedbo nadzora

- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/2007 – UPB-2, 76/2008 in 79/20097 (ZLS-P), 51/2010 (ZLS-R), 84/2010-Odl. US)

- Statut Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 23/2007 – UPB, in 40/2010)
- Program dela Nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota za leto 2011

3. Datum in številka sklepa o izvedbi nadzora

Sklep št. 011-00009/2011-4 z dne 19. maja 2011

4. Namen in cilji nadzora

Namen nadzora je:

- ugotoviti namenskost porabe proračunskih sredstev za materialne stroške, ki jih je v letu 2010 Glasbeni šoli Murska Sobota na osnovi »Pogodbe o sofinanciranju osnovnošolske dejavnosti Glasbene šole Murska Sobota v proračunskem letu 2010« nakazala Mestna občina Murska Sobota in
- preveriti smotrnost in postopkovno pravilnost oddaje prostorov Glasbene šole Murska Sobota v najem v letu 2010

II. UGOTOVITVENI DEL

Nadzorni odbor in izvajalec nadzora je za potrebe nadzora uporabljal naslednje pravne podlage:

- Zakon o javnih financah (Ur. l. RS, št. 11/2011 - uradno prečiščeno besedilo, ZJF-UPB4)
- Slovenski računovodski standardi
- Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (Ur. l. RS, št. 16/2007 – uradno prečiščeno besedilo, 36/2008, 58/2009, 64/2009 in 65/2009 ter 20/2011)
- Zakon o glasbenih šolah (Ur. l. RS, št. 81/2006 – UPB1)
- Odlok o ustanovitvi javnega vzgojno-izobraževalnega zavoda Glasbene šole Murska Sobota (Ur. l. RS, št. 61/1996, 23/2007, 33/2010 in 23/2011)

Izvajalec nadzora in nadzorni odbor je pri nadzoru pregledal naslednjo dokumentacijo:

- Proračun Mestne občine Murska Sobota za leto 2010, sprejet na seji mestnega sveta dne 18.02.2010 (Ur. l. RS, št. 14/2010)
- Rebalans proračuna Mestne občine Murska Sobota za leto 2010, sprejet na seji mestnega sveta dne 15.07.2010
- Zaključni račun proračuna Mestne občine Murska Sobota za leto 2010, sprejet na seji mestnega sveta dne 10.05.2011 (Ur. l. RS, št. 45/2010)
- Pregled po stroškovnih nosilcih – stroškovni nosilec Glasbena šola Murska Sobota, kontna kartica 413300 – Tekoči transferi ... - sredstva za plače in druge izdatke zaposlenim za leto 2010
- Pregled po stroškovnih nosilcih – stroškovni nosilec Glasbena šola Murska Sobota, kontna kartica 413301 – Tekoči transferi ... - sredstva za prispevke delodajalcev za leto 2010
- Pregled po stroškovnih nosilcih – stroškovni nosilec Glasbena šola Murska Sobota, kontna kartica 413302 – Tekoči transferi ... - za izdatke za blago in storitve za leto 2010
- Pogodba o sofinanciranju osnovnošolske dejavnosti Glasbene šole Murska Sobota v proračunskem letu 2010 (št. 603-0009/2010-1(173) z dne 01.04.2010)
- mnenje glede odgovornosti za sklenitev pogodbe o sofinanciranju stroškov Glasbene šole Murska Sobota, ki ga je dne 06.04.2010 podalo MŠŠ, ga. Marija Gregorc
- Dopis Glasbene šole Murska Sobota z dne 12.05.2011, ki ga je le-ta naslovila na in poslala staršem otrok, ki so vpisani v Glasbeno šolo Murska Sobota v šol. letu 2010/2011
- Dopis: Sofinanciranje materialnih stroškov glasbenih šol (št. 092-244/2011/2 z dne 01.06.2011), ki ga je MŠŠ, Direktorat za vrtce in osnovno šolstvo naslovilo na in poslalo Glasbeni šoli Murska Sobota, v vednost poslalo tudi Mestni občini Murska Sobota
- Zapisnik 9. seje sveta šole Glasbene šole Murska Sobota, ki je bila 29. septembra 2008 ob 16. uri v prostorih Glasbene šole

- Pogodba o najemu učilnice za skupinski pouk z najemnikom "Otroški prekmurski pevski zbor Metuljček – Klub aktivnosti" (št. 109/2009 z dne 01.09.2009)
- Aneks k Pogodbi o najemu učilnice za skupinski pouk z najemnikom "Otroški prekmurski pevski zbor Metuljček – Klub aktivnosti" dne 01.09.2009 (št. 134/09 z dne 20.11.2009)
- Pogodba o najemu baletne dvorane Glasbene šole Murska Sobota z najemnikom "Sinteco d.o.o." (št. 108/2009 z dne 01.09.2009)
- Aneks št. 1 k Pogodbi o najemu baletne dvorane Glasbene šole Murska Sobota z najemnikom "Sinteco d.o.o." (št. 133/2009 z dne 16.11.2009)
- Aneks št. 2 k Pogodbi o najemu baletne dvorane Glasbene šole Murska Sobota z najemnikom "Sinteco d.o.o." (št. 3/2010 z dne 27.01.2010)
- Pogodba o uporabi baletne dvorane Glasbene šole Murska Sobota z najemnikom "Sinteco d.o.o." (št. 87/2010 z dne 08.09.2010)
- Kratko poročilo o notranji reviziji upravljanja Glasbene šole Murska Sobota z občinskim premoženjem (št. 060-7/09-por z dne 24.12.2009)

1. Nadzor namenskosti porabe proračunskih sredstev za materialne stroške v letu 2010

Vire sredstev za delovanje šole, način in merila za obravnavo presežka nad prihodki oz. primanjkljaja prihodkov opredeljuje 24. člen odloka o ustanovitvi. Le-ta med drugim v svojem 1. odstavku pravi, da pridobiva šola sredstva za opravljanje svoje dejavnosti iz državnega proračuna, iz proračuna občine v skladu z zakonom in statutom občine, iz prispevkov staršev, sredstev od prodaje storitev in izdelkov, donacij, prispevkov sponzorjev ter iz drugih virov.

V Proračunu Mestne občine Murska Sobota za leto 2010, sprejetem na 27. seji Mestnega sveta dne 18.02.2010 (Ur. l. RS, št. 14/2010) je bilo za proračunsko postavko 19032000 – Glasbena šola Murska Sobota predvidenih 48.493,00 EUR. Rebalans proračuna Mestne občine Murska Sobota za leto 2010, sprejet na 30. seji mestnega sveta dne 15.07.2010, ni predvidel sprememb plana za to proračunsko postavko. Zaključni račun proračuna Mestne občine Murska Sobota za leto 2010, sprejet na 5. seji mestnega sveta dne 10.05.2011 (Ur. l. RS, št. 45/2011) izkazuje za to postavko realizacijo v višini 47.992,12 EUR, kar predstavlja 99,0% planiranih sredstev oz. realizacijo glede na plan 2010.

Na podlagi uporabe 6-mestnih kontov so tekoči transferi Mestne občine Murska Sobota v glasbeno šolo v letu 2010 naslednji (po podatkih Mestne občine Murska Sobota):

Konto (6 mest)	Naziv	Plan 2010	Rebalans plana 2010	Zaključni račun 2010	Realizacija (v %)
413300	Tekoči transferi v javne zavode – sredstva za plače in druge izdatke zaposlenim	1.860,00	1.860,00	1.703,21	91,6
413301	Tekoči transferi v javne zavode – sredstva za prispevke delodajalcem	389,00	389,00	334,70	86,0
413302	Tekoči transferi v javne zavode – za izdatke za blago in storitve	46.244,00	46.244,00	45.954,21	99,4
	SKUPAJ	48.493,00	48.493,00	47.992,12	99,0

Dne 01.04.2010 sta ustanoviteljica in šola sklenili Pogodbo o sofinanciranju osnovnošolske dejavnosti Glasbene šole Murska Sobota v proračunskem letu 2010 (v nadaljevanju: pogodba o sofinanciranju za leto 2010), s katero se je ustanoviteljica obvezala, da bo šoli za opravljanje nalog iz 82. člena Zakona o financiranju vzgoje in izobraževanja zagotavljala sredstva na način in v višini, določeni v tej pogodbi, v obdobju od 1. januarja 2010 do 31. decembra 2010. Pogodbeno dogovorjena višina namenskih finančnih sredstev za leto 2010 je bila 46.818,16 EUR, od tega:

- do 44.569,16 EUR delno za materialne stroške, prevoz in prehrano in
- do 2.249,00 EUR za nadstandardne programe (kritje 22% plače čistilke)

Sredstva v pogodbeno dogovorjeni višini do 44.569,16 EUR delno za materialne stroške, prevoz in prehrano zajemajo Tekoče transfere v javne zavode – za izdatke za blago in storitve (KTO 413302). Sredstva v pogodbeno dogovorjeni višini do 2.249,00 EUR za nadstandardne programe zajemajo Tekoče transfere v javne zavode – sredstva za plače in druge izdatke zaposlenim (KTO 413300) in tekoče transfere v javne zavode – sredstva za prispevke delodajalcem (KTO 413301).

KTO 413300 - Tekoči transferi v javne zavode – sredstva za plače in druge izdatke zaposlenim

Odstopanje med planom in realizacijo je zaradi plače za december 2010 za nadstandard, saj je bil zahtevek za pokrivanje stroškov podan ustanoviteljici po izplačilu plače za ta mesec v januarju 2011. Plan je zajemal celotno 12 mesečno obdobje, torej za povračilo stroškov za 12 plač.

KTO 413301 - Tekoči transferi v javne zavode – sredstva za prispevke delodajalcem

Odstopanje med planom in realizacijo je zaradi plače za december 2010 za nadstandard, saj je bil zahtevek za pokrivanje stroškov podan ustanoviteljici po izplačilu plače za ta mesec v januarju 2011. Plan je zajemal celotno 12 mesečno obdobje, torej za povračilo stroškov za 12 plač.

KTO 413302 - Tekoči transferi v javne zavode – za izdatke za blago in storitve

Pri primerjavi plana proračuna za leto 2010 s pogodbeno dogovorjenim zneskom nadzorni odbor ugotavlja, da je bilo s pogodbo o sofinanciranju dogovorjeno za 1.674,84 EUR manj finančnih sredstev kot je bilo planirano v Proračunu Mestne občine Murska Sobota za leto 2010. Ta znesek je sicer v računovodski evidenci Mestne občine Murska Sobota evidentiran kot strošek na tem kontu, a ga Glasbena šola Murska Sobota, ki je v tem nadzornem pregledu nadzorovana oseba, ni prejela. Iz teksta knjižbe posameznega poslovnega dogodka na tem kontu izhaja, da gre za znesek, ki je predviden za sofinanciranje programa drugi pravni osebi (12 obrokov po 139,57 EUR). V letu 2010 je bil iz tega naslova realiziran transfer v višini 1.535,27 EUR (11 obrokov), en obrok je bil predvidoma nakazan v začetku leta 2011, vendar to leto ni obdobje nadzora in nadzorni odbor s podatkom zanj ne razpolaga.

Ustanoviteljica je mesečno šoli nakazovala 3.672,41 EUR, kjer so že vključena sredstva za povračilo stroškov prehrane med delom in prevoza na delo in iz dela. V celem letu 2010 je tako šola od ustanoviteljice za delno kritje materialnih stroškov in prevoza na delo oz. iz dela ter prehrane prejela 44.068,92 EUR. Konto računovodske evidence ustanoviteljice izkazuje večjo višino pretežno ravno zaradi prej omenjenega izkazovanja transferjev drugi pravni osebi pod kontom nadzorovane šole, manjši znesek pa tudi zaradi napak pri knjiženju na strani Mestne občine Murska Sobota.

Znesek 44.068,92 EUR, ki ga je šola prejela za delno pokrivanje materialnih stroškov, stroškov prevoza na delo oz. iz dela in prehrane med delom, predstavlja 49,1% vseh navedenih stroškov, ki jih je šola imela v letu 2010. To pomeni, da je občina pokrila materialne stroške, stroške prevoza na delo oz. iz dela in prehrane med delom v skoraj sorazmernem deležu glede na število oz. delež učencev iz te občine, ki obiskujejo šolo.

Pregledani so bili naključno izbrani računi za materialne stroške, ki so v letu 2010 dosegli višino 30.001,06 EUR, od tega s strani ustanoviteljice prejeto 11.115,96 EUR, 18.885,10 EUR je morala šola zagotoviti iz drugih virov. Dejstvo je, da so se nekateri materialni stroški s selitvijo šole v nove prostore, ki sedaj deluje na cca. 1.600 m², izjemno povečali. Največjo postavko materialnih stroškov predstavlja poraba kurjave in stroški ogrevanja (7.927,07 EUR), sledijo stroški tekočega vzdrževanja druge opreme, stroški porabe električne energije, stroški materiala za čiščenje, storitve varovanja zgradb in prostorov itn.

Izdatki za strokovno izobraževanje delavcev so v letu 2010 dosegli višino 9.954,19 EUR, od tega je 6.811,20 EUR zagotovila ustanoviteljica, 3.142,99 EUR je morala šola zagotoviti iz drugih virov. Povračila stroškov prevoza na delo oz. iz dela in prehrane med delom delavcev so v letu 2010 znašala 49.807,03 EUR, od tega je 26.141,76 EUR zagotovila ustanoviteljica, 23.665,27 EUR je morala šola zagotoviti iz drugih virov.

Drugi viri, iz katerih je šola črpala finančna sredstva za pokritje stroškov poslovanja, so najemnine in uporabnine iz naslova oddajanja v najem poslovnih prostorov, baletne dvorane in najemnine opreme (1.253,00 EUR), prihodki od priznanih zavarovalnin (1.313,70 EUR), večino pa je šola pokrivala iz prispevka staršev.

Nepravilnosti v smislu nenamenske porabe niso bile ugotovljene.

Druge občine, katerih otroci prav tako obiskujejo šolo, materialne stroške, stroške prevoza na delo oz. iz dela in prehrane med delom niso sofinancirala.

Glasbena šola Murska Sobota je v odzivnem poročilu opozorila na napako v drugem odstavku ugotovitev pri tej točki, kjer je bilo v osnutku poročila navedeno: Sicer je ustanoviteljica mesečno šoli nakazovala 3.672,41 EUR in dodatno še sredstva za povračilo stroškov prehrane ... Glasbena šola je pojasnila, da je ustanoviteljica mesečno šoli nakazovala 3.672,41 EUR, kjer so že vključena sredstva za povračilo stroškov prehrane in prevozov zaposlenih. Dodatnih sredstev ustanoviteljica šoli ni nakazovala.

Nadzorni odbor je opozorilo Glasbene šole upošteval.

2. Nadzor oddaje prostorov v najem v letu 2010

Glasbena šola Murska Sobota je pričela delovati v novi poslovni stavbi na Cvetkovi ulici 2 v Murski Soboti s 1. septembrom 2008. V letu 2009 sta šola in njena ustanoviteljica Mestna občina Murska Sobota sklenili pogodbo o prenosu objekta v upravljanje, ki pa ne zajema določil o oddajanju prostorov v najem (dovolitve oz. omejitve).

Skladno s 23. členom odloka o ustanovitvi je ustanoviteljica dolžna zagotoviti nepremičnino in opremo za opravljanje dejavnosti šole, šola pa je dolžna premoženje ustanoviteljice upravljati s skrbnostjo dobrega gospodarja ter je za to odgovorna ustanovitelju. Kot lastnica nepremičnine, ki jo ima šola v upravljanju, ima Mestna občina Murska Sobota skladno z 28. členom odloka o ustanovitvi pravico nadzora nad gospodarjenjem s to nepremičnino.

Ravno z namenom gospodarnega ravnanja s premoženjem ustanoviteljice in tudi na osnovi izkazanega povpraševanja s strani zunanjih izvajalcev je svet šole na svoji 9. seji dne 29. septembra 2008 obravnaval tudi tematiko oddajanja prostorov šole v najem in sprejel sklep, da se določi cena najema posameznih učilnic na uro, in sicer:

- 12,00 EUR na uro najema baletne učilnice,
- 8,00 EUR na uro najema učilnice za nauk o glasbi,
- 20,00 EUR na uro najema dvorane brez klavirja in
- 25,00 EUR na uro najema dvorane s klavirjem.

Svet šole kot eden izmed organov šole šteje 11 članov, ki ga poleg 5 predstavnikov delavcev šole in treh predstavnikov staršev predstavljajo tudi trije predstavniki ustanoviteljice, torej Mestne občine Murska Sobota, in ki jih imenuje Mestni svet Mestne občine Murska Sobota. S sprejetjem navedenega sklepa je bilo torej posredno (preko predstavnikov ustanoviteljice v svetu šole) dano soglasje za oddajanje prostorov šole v najem po s sklepom sprejetih cenah tudi s strani Mestne občine Murska Sobota.

Neposrednega soglasja za oddajanje prostorov v najem šola ustanoviteljice ni zaprosila.

10. člen odloka o ustanovitvi namreč pravi:

»Šola ne sme začeti opravljati nove dejavnosti ali spremeniti pogojev za opravljanje dejavnosti, dokler ustanovitelj ne da soglasja in dokler pristojni organ ne izda odločbe, da so izpolnjeni predpisani pogoji za opravljanje dejavnosti glede tehnične opremljenosti in varstva pri delu ter drugi predpisani pogoji.

Za nove dejavnosti ne štejejo druge dejavnosti, ki jih opravlja šola v manjšem obsegu, s katerimi dopolnjuje ali izboljšuje ponudbo vzgojno-izobraževalnega dela ali s katerim prispeva k popolnejšemu izkoriščanju zmogljivosti, ki se uporabljajo za opravljanje vpisanih registriranih dejavnosti.«

Čeprav šola ni registrirana za dejavnost oddajanja prostorov v najem, skladno z 2. odstavkom 10. člena odloka o ustanovitvi te dejavnosti ne moremo opredeliti kot novo dejavnost, za katero bi šola potrebovala soglasje ustanoviteljice. Šola namreč dejavnost oddajanja prostorov v najem opravlja v manjšem obsegu, z njo pa prispeva k popolnejšemu izkoriščanju zmogljivosti, ki se uporabljajo za opravljanje vpisanih registriranih dejavnosti. Z oddajanjem prostorov šole v lasti ustanoviteljice torej šola ni kršila nobenih pisnih dogovorov z ustanoviteljico, pač pa z doseganjem popolnejšega izkoriščanja še potrdila gospodarno ravnanje s premoženjem ustanoviteljice.

Obdobje izvedbe nadzora oddaje prostorov šole v najem zajema zgolj leto 2010, zato se je nadzor omejil zgolj na najemne pogodbe, katerih najemno obdobje vsaj deloma spada v leto 2010, ne glede na to, kdaj so bile podpisane.

Šola je v letu 2009 podpisala najemni pogodbi z dvema najemnikoma, in sicer:

- pogodbo o najemu baletne dvorane z najemnikom SINTECO D.O.O. za izvajanje vadbe Pilatesa za obdobje najema od 1. septembra 2009 do 24. junija 2010
- pogodbo o najemu učilnice za skupinski pouk oz. nauk o glasbi z najemnikom Otroški pevski zbor Metuljček – klub aktivnosti za izvajanje vaj otroškega pevskega zbora za obdobje najema od 1. septembra 2009 do 24. junija 2010.

S pogodbami o najemu so bile dogovorjene cene, kot so bile sprejete s sklepom sveta šole. Vendar se je v praksi že takoj na začetku pokazala pomanjkljivost, in sicer, s sklepom sveta šole sprejete cene niso definirale, ali le-te zajemajo davek na dodano vrednost (v nadaljevanju: DDV) ali ne. Tako so to pomanjkljivost zajemale tudi podpisane najemne pogodbe. Ker šola ni davčni zavezanec je tako naredila napako, saj je najemnino namesto brez izkazanega DDV na osnovi pogodb zaračunala z izkazanim DDV, torej:

- namesto 12,00 EUR brez izkazanega DDV za najem baletne dvorane je izstavila račun z izkazanim DDV za 10,00 EUR neto oz. 12,00 EUR bruto in
- namesto 8,00 EUR brez izkazanega DDV za najem učilnice za skupinski pouk oz. nauk o glasbi je izstavila račun z izkazanim DDV za 6,67 EUR neto oz. 8,00 EUR bruto.

Ugotovljeno napako je šola popravila že 16. oz. 20. novembra 2009, ko je k obema najemnima pogodbama z najemnikoma podpisala anekse št. 1, s katerimi je bila odpravljena nejasnost glede tega, kaj cena ure najema predstavlja – jasno je zapisano, da ceni 8,00 EUR oz. 12,00 EUR ne zajemata DDV.

K pogodbi o najemu baletne dvorane šole z najemnikom SINTECO D.O.O. za izvajanje vadbe Pilatesa je bil 27. januarja 2010 podpisan še aneks št. 2, s katerim je bil spremenjen urnik uporabe najete dvorane, cena ure najema je ostala nespremenjena. Z novim šolskim letom je šola dne 8. septembra 2010 podpisala novo pogodbo o najemu baletne dvorane z istim najemnikom SINTECO D.O.O. z nespremenjeno ceno ure najema dvorane, za obdobje najema od 14. septembra 2010 do 31. maja 2011.

Po besedah ravnateljice se je za najem baletne dvorane zanimal še drug najemnik, ki pa ni bil pripravljen za najem plačati višje cene od te, ki jo je šola že zaračunavala obstoječemu najemniku. Prav tako je novi potencialni najemnik želel opravljati v baletni dvorani dejavnost, ki ni primerna za dvorano, ki jo je želel najeti. V baletni dvorani je namreč po tleh položena posebna talna obloga

(»baletni tepih«), katerega uporaba je strogo omejena in dejavnost potencialnega najemnika na njem nikakor ni dovoljena. Zaradi tega se šola oz. ravnateljica ni odločila za sklenitev najemne pogodbe z novim najemnikom, pač pa z že obstoječim najemnikom.

Nadzorni odbor je tudi preveril, ali bi se morala za baletno dvorano upoštevati določila Pravilnika o načinu oddajanja večnamenskih športnih dvoran, telovadnic in športnih površin v Mestni občini Murska Sobota. Ker le-ta v svojem 6. členu natančno določa, na katere športne dvorane in površine se pravilnik nanaša, je bilo ugotovljeno, da baletna dvorana ni posebej navedena, je pa ni moč uvrstiti v nobeno izmed navedenih. Za baletno dvorano namreč veljajo posebna pravila, kot je povedala tudi ravnateljica šole – uporaba baletne dvorane je dovoljena zgolj v baletnih copatih oz. brez vsakršne obutve (bos), zato se športne dejavnosti v drugih športnih copatih v njej ne morejo izvajati. Navedeni pravilnik zatorej za baletno dvorano ne velja.

Na oddajanje prostorov šole v najem se je osredotočil tudi pregled, opravljen s strani notranje revizije Mestne občine Murska Sobota v decembru leta 2009, na osnovi katerega je bilo izdano Kratko poročilo o notranji reviziji upravljanja Glasbene šole Murska Sobota z občinskim premoženjem. Pregled je obsegal obdobje od preselitve šole v nove prostore v septembru 2008 do obdobja opravljanja pregleda, torej še skoraj celotno leto 2009. Ugotovitve so bile podobne kot so v sedanjem nadzoru.

III. PRIPOROČILA IN PREDLOGI

1. Nadzor namenskosti porabe proračunskih sredstev za materialne stroške v letu 2010

Nadzorni odbor ugotavlja, da so bila vsa namenska sredstva za namene pokritja materialnih stroškov, stroškov prevoza na delo oz. iz dela in prehrane, prejeta s strani ustanoviteljice v letu 2010, porabljena namensko.

V letu 2010 je šola od lokalne skupnosti prejela sofinanciranih 49,1 % vseh materialnih stroškov, stroškov prevoza na delo oz. iz dela in prehrane med delom, in to le od občine, ki je ustanoviteljica šole. Ostale občine iz šolskega okoliša šole teh stroškov niso sofinancirale zaradi nedorečenosti glede sofinanciranja. Šola je zato večino finančnih sredstev, ki jih zbere s prispevkom staršev, morala nameniti prav za pokritje teh stroškov. Nadzorni odbor zato poziva vse vključene, da storijo vse potrebno za nemoteno financiranje in s tem delovanje šole. Skladno s spremembo odloka o sofinanciranju, ki je stopila v veljavo s 1. aprilom 2011 so tako pogodbeni partnerji dolžni zagotoviti sredstva za opravljanje dejavnosti šole sorazmerno glede na delež otrok iz posamezne občine v vsakem šolskem letu posebej.

Po informacijah s strani ravnateljice je šola sama pristopila k zagotovitvi sredstev od pogodbenih partneric in v letu 2011 že podpisala pogodbe o sofinanciranju za leto 2011 z večino, z nekaterimi tudi izven šolskega okoliša. Pogodbe še ni sklenila s tremi občinami: Občino Moravske Toplice, Občino Grad in Mestno občino Murska Sobota.

Glasbena šola Murska Sobota je v odzivnem poročilu opozorila na napako v navedbi, da šola še ni sklenila pogodb le z občino Moravske Toplice. Šola namreč pogodbe še ni sklenila s tremi občinami, to so Občina Moravske Toplice, Občina Grad in Mestna občina Murska Sobota.

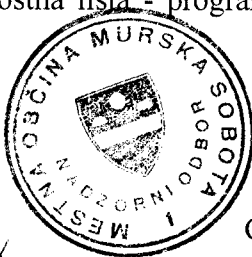
Nadzorni odbor je opozorilo Glasbene šole upošteval.

2. Nadzor oddaje prostorov v najem v letu 2010

Kar se tiče oddajanja prostorov šole v najem je bilo ugotovljeno, da so se pri oddajanju prostorov v najem pojavile nekatere nepravilnosti v smislu nepravilnega izkazovanja cene ure najema in s tem posledično nepravilne izstavitve računov za najem, a je šola to nepravilnost takoj po ugotovitvi v

posledično nepravilne izstavitve računov za najem, a je šola to nepravilnost takoj po ugotovitvi v letu 2009 nepravilnosti v celoti odpravila – sklenila ustrezne anekse k veljavnim najemnim pogodbam in popravila izdane račune oz. uskladila z dejanskim stanjem. V letu 2010 sta bili tako obe veljavni pogodbi v tem smislu pravilni, prav tako izstavljeni računi za najemnine.

Glede izbire najemnikov prostorov šole nadzorni odbor predlaga večjo transparentnost in gospodarnost pri izbiri najemnikov. Šola bi lahko o dejstvu, da prostore šole oddaja v najem, obvestila tudi širšo javnost, npr. pred pričetkom vsakega novega šolskega leta, in si s tem potencialno zagotovila večje povpraševanje, po pravilih trga pa le-to pomeni, da bi lahko prostore šola oddajala v najem tudi po morebitni višji ceni ure najem od določene (torej tistemu najemniku, ki je pripravljen za najem prostora šole plačati višjo najemno ceno). Zato bi bilo smotno, da šola cen ur najema ne določi kot fiksne ampak kot minimalne, glede na povpraševanje pa nato odda prostore v najem najugodnejšemu ponudniku (po pravilu »kdo da več«). Nadzorni odbor zato predlaga, da Svet šole, kjer so zastopani tudi predstavniki ustanovitelja, sprejme nove cene oz. obstoječe cene ur najema prostorov šole določi kot minimalne, poleg tega pa sprejme tudi pravila oddajanja prostorov v najem, ki bodo zagotavljala večjo transparentnost in gospodarnost razpolaganja s prostori šole, ki so ne nazadnje občinsko (javno) premoženje, ter morebiti zasledovala tudi druge cilje (prednostna lista - programi za otroke in mladino, ki jih sofinancira občina, ipd.).



Predsednica
nadzornega odbora

Gabrijela JAKOB, univ. dipl. ekon.

Člani nadzornega odbora:

Štefan PUHAN, univ. dipl. org.

Roman Ladislav RATKAI, univ. dipl. prav.

dr. Branko ŠKAFAR, univ. dipl. ekon.

Marjan ŽEKŠ, univ. dipl. ekon.

VROČITI:

- Glasbena šola Murska Sobota,
Cvetkova ulica2 C, 9000 Murska Sobota
- Anton ŠTIHEC, župan Mestne občine Murska Sobota
- Mestni svet Mestne občine Murska Sobota

VLOŽITI:

- ✓ - v zbirko dokumentarnega gradiva